



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE
SUPERINTENDÊNCIA DOS HOSPITAIS PÚBLICOS ESTADUAIS
DIRETORIA DE SUPERVISÃO E CONTROLE DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS
GERÊNCIA DE MONITORAMENTO DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS

Processo nº 178788/2025

Relatório nº 01/2022 – CG nº 001/2017/HJAF
Período 01/01/2022 a 19/11/2022

RELATÓRIO Nº 01/2022
ANÁLISE DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DE RECURSOS PÚBLICOS
CG Nº 001/2017/HJAF

Relatório final de análise das prestações de contas dos recursos recebidos pelo Hospital Nossa Senhora das Graças (HNSG) para gestão do Hospital Infantil Dr. Jeser Amarante Faria (HJAF)

DADOS BÁSICOS

Instituição: Hospital Infantil Dr. Jeser Amarante Faria (HJAF)

Entidade: Hospital Nossa Senhora das Graças (HNSG)

Contrato de Gestão nº: 001/2017 (vigência de 20/11/2017 a 19/11/2022)

Período da prestação de contas: 01/01/2022 a 19/11/2022

Red. GEMOS
Rua Esteves Júnior, 160 - 11º andar. Centro - Florianópolis / SC - 88.015-130
Telefones: (48) 3664-8984 – 3664-5590 – 3664 -5591
e-mail: gemos@saude.sc.gov.br



INTRODUÇÃO

Este relatório destina-se a apresentar o resultado da análise da prestação de contas dos recursos públicos recebidos pela Organização Social (OS) Hospital Nossa Senhora das Graças (HNSG) a fim de estabelecer o compromisso entre as partes para a operacionalização e execução das ações e serviços de saúde, no Hospital Infantil Dr. Jeser Amarante Faria (HJAF), conforme o previsto no Contrato de Gestão nº 001/2017.

O Contrato de Gestão (CG) estabelece o compromisso entre a Secretaria de Estado da Saúde (SES) e o HNSG para o gerenciamento, operacionalização e execução das ações e serviços de saúde naquela unidade.

Em atendimento ao Plano de Ação desenvolvido pela Controladoria Geral do Estado (CGE), resultado de auditoria realizada na SES, as análises das prestações de contas passaram a ser de responsabilidade da Gerência de Monitoramento das Organizações Sociais (GEMOS), com início efetivo em 20 de julho de 2022, retroativo a janeiro do mesmo ano.

A análise levou em consideração a legislação em vigor e foi conduzida buscando garantir a transparência e integridade da prestação e da aplicação dos recursos públicos, dentro dos princípios da administração pública.

Em concordância ao art. 47, §2º, da Instrução Normativa do Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina (IN/TCE) nº 20/2015:

Art. 47. A prestação de contas não selecionada para autuação será considerada encerrada depois de transcorridos cinco anos da sua apresentação ao Tribunal de Contas.

§ 2º A hipótese deste artigo não impede o exame de eventuais irregularidades que o Tribunal venha ter conhecimento, por meio de processos específicos de fiscalização de atos e contratos administrativos e de auditoria de regularidade.

Considerando a possibilidade da identificação de fatos que não tenham sido verificados na análise de rotina, mas, que possam resultar em danos e impropriedades na aplicação dos recursos públicos - mediante demanda - essa prestação de contas mesmo finalizada poderá ser revisada.

I. METODOLOGIA

A prestação de contas, a partir de janeiro de 2022, passou a ser analisada por meio do Sistema de Prestação de Contas Econômico-financeiro (SIPEF), que foi contratado pelas Organizações Sociais em cumprimento à Instrução Normativa (IN) nº 04/2021 da Secretaria de Estado da Administração (SEA), substituída posteriormente pela IN nº 67/2024/SES.

O sistema já era atuante em outros estados e, portanto, não foi desenvolvido especificamente para Santa Catarina, de forma que possui especificidades além das utilizadas nas análises pela GEMOS, como é o caso dos módulos técnicos de contabilidade, patrimônio e judicial.

A Instrução Normativa nº 04/2021 estabelece que os lançamentos devem ser encaminhados para o Órgão Supervisor diariamente, ou seja, em um dia após a movimentação financeira, enquanto a transmissão mensal até o 15º (décimo quinto) dia do mês subsequente.



O SIPEF possibilita a inserção de documentos comprobatórios de despesas e seus respectivos pagamentos. No entanto, não dispõe de funções automatizadas para a verificação e confronto de dados, sendo similar a um banco de dados que é atualizado diariamente pelas organizações sociais. Logo, 100% das informações e documentos precisam ser averiguados pelos técnicos da Secretaria.

Além disso, qualquer consulta ou levantamento é feito mês a mês, pois o sistema não permite a definição de períodos além de mensal. Sofrem disso também os relatórios, que possuem o agravante de que as informações entregues não são confiáveis. Portanto, tudo é feito em planilha externa.

Dessa forma, considerando que o sistema não faz cálculos e/ou análises automatizadas, a gerência realiza o acompanhamento de toda movimentação por meio de conciliação própria em planilha Excel.

As análises se desenvolvem na revisão dos registros financeiros no sistema em conformidade à documentação comprobatória, e na verificação das transações bancárias. Bem como a verificação da conformidade com as leis, regulamentos e instruções normativas pertinentes.

Para a análise há a necessidade da apresentação dos extratos bancários diariamente, de todas as contas, corrente e aplicação e mesmo sem movimento para que a SES faça o acompanhamento da movimentação diária, e depois consolidada no final do mês. A pedido da SES, foi implementado no SIPEF a data de inserção desses documentos; contudo, nesta prestação esta informação não estava disponível, impossibilitando identificar quais documentos foram inseridos de forma extemporânea.

No período analisado não foi verificado a conciliação entre contas bancárias, denominados lançamentos pares - aparentemente - as equipes das Organizações Sociais não foram capacitadas de maneira adequada pela detentora do sistema e não realizaram esses lançamentos, o que demandaria mais tempo para regularização. Para tanto, essa verificação foi realizada posteriormente.

Tais registros não impactam nas verificações efetuadas, uma vez que não se referem às análises de prestação de contas, mas ao controle financeiro e contábil. São normas financeiras do sistema.

Tendo em vista a demanda inicial das análises, levando em consideração o que já constava pendente em 20/07/2022 e os lançamentos diários, após diversas reuniões com a área envolvida (Diretoria de Supervisão e Controle das Organizações Sociais (DSOS) e Gerência de Acompanhamento das Metas Contratuais (GAEMC)), foi definido que, nos pagamentos sem a comprovação dos orçamentos, seriam solicitados os comprovantes (ou justificativas no caso da ausência deles) das despesas acima de R\$ 8.000,00.

A decisão pelo limite levou em conta a Lei das Licitações n.º 8.666/93:

Art. 24. É dispensável a licitação:

I – [...]

II - ... serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior [10% de R\$80.000,00] ...;

Da mesma forma, e ainda, considerando (i) os desafios enfrentados pela Equipe da GEMOS, (ii) as dificuldades das próprias OSs que buscavam se adequar ao novo sistema e (iii) a necessidade urgente em sanar as pendências e regularizar as análises, foi determinado que não seriam solicitadas as correções nas situações de, exclusivamente, ausência da formalização das assinaturas do Diretor-Geral ou Técnico nas notas fiscais.



Levou-se em consideração, neste caso, o fato de que os pagamentos já haviam acontecido e a responsabilidade dos Diretores sobre uma despesa equivocada é mantida, uma vez que deve zelar pela administração geral da Unidade.

No período da prestação de contas a Gerência de Monitoramento atuou nas análises das informações do módulo Financeiro – abas documentos e extrato. No entanto, sempre alertamos para a necessidade de alimentação dos módulos de prestação de contas, recursos humanos, patrimônio, judicial e contabilidade e sempre evidenciaram que não tínhamos autonomia para dispensar a alimentação de nenhum campo.

II. FONTE DOS DADOS PARA AS ANÁLISES

- Contrato de Gestão nº 001/2017.
- Informações prestadas por meio do Sistema da Prestação de Contas (SIPEF).
- Processos autuados no Sistema de Gestão de Processos Eletrônicos (SGPe). Conforme relação abaixo:

Quadro 1 – Relação dos processos SGPe

Processo	Assunto
SES 074940/2022	Questionamentos a respeito das contas bancárias
SES 112469/2022	Encaminhamentos e acompanhamento sobre as análises das prestações de contas/2022
SES 170265/2022	Disponibilização de site para acesso à informação e transparência

Fonte: SGPe <<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/inicio>>

III. INFORMAÇÕES GERAIS

A Gerência de Monitoramento (GEMOS) iniciou as análises em 20 de julho de 2022, abrangendo o volume de dados acumulados desde janeiro do mesmo ano e o processo de verificação foi conduzido de forma gradativa e, sempre que possível realizado de maneira concomitante às prestações com informações diárias. Quando as análises foram iniciadas oficialmente, esse contrato já se encontrava finalizado.

O sistema de prestação de contas permite o acesso imediato aos documentos comprobatórios e viabiliza até três oportunidades para corrigir as informações e documentos apresentados.

As prestações de contas resultaram em 18.367 análises:

Tabela 1 – Quantidade de lançamentos

Situação	Quantidade
Operações bancárias Válidas	14.693
Reanálises e correções	3.131
Estornos	544
Total de lançamentos	18.367

Fonte: Planilha própria baseada nos dados do SIPEF

Do total de 18.367 análises, 14.693 representam movimentações bancárias em conformidade aos extratos, os 3.675 restantes são as correções solicitadas pela SES.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE
SUPERINTENDÊNCIA DOS HOSPITAIS PÚBLICOS ESTADUAIS
DIRETORIA DE SUPERVISÃO E CONTROLE DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS
GERÊNCIA DE MONITORAMENTO DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS

1. Recursos Financeiros

O Contrato de Gestão 001/2017, que estabelece o compromisso entre a SES e o Hospital Nossa Senhora das Graças (HNSG) para operacionalização e execução das ações e serviços de saúde, no Hospital Infantil Dr. Jeser Amarante Faria (HJAF), em sua Cláusula Quinta que trata dos recursos financeiros e da dotação orçamentária, prevê:

5.2. Para a execução do objeto deste instrumento, o Órgão Supervisor repassará à Executora, no prazo e condições constantes deste instrumento e seus Anexos, o valor global estimado de R\$ 446.954.178,48 (quatrocentos e quarenta e seis milhões novecentos e cinquenta e quatro mil cento e setenta e oito reais e quarenta e oito centavos),...

O valor acima indicado refere-se ao valor global dos cinco anos do contrato de gestão, resultando numa parcela inicial de R\$ 7.366.060,00. Excetuando o montante de R\$ 4.990.578,48 que foi repassado para equipamentos e obras para os serviços de UTI neonatal e psiquiatria, e que a prestação de contas já ocorreu em período anterior ao desta análise.

Considerando o 3º Termo Aditivo, em janeiro de 2022 a parcela mensal passou a ser de R\$ 8.430.791,92, além disso, foram repassados valores referentes a TAs pontuais, ou seja, com objeto fixo e não para o custeio do geral do hospital.

2. Saldos

Abaixo segue tabela demonstrativa dos saldos iniciais e finais das contas bancárias, conforme os extratos mensais de todo o período. Ela se apresenta em dois planos, o 1º Plano considera a movimentação bancária antes das contas massificadas e o 2º após as contas massificadas:

Tabela 2 – Saldos financeiros conforme extratos bancários

Dados Gerais		1º Plano										2º Plano							
		Custeio 423.109-0		Investimento 24.353-1		Fundo Provisão 202.013-0		Fundo de Reserva 24.400-7		Do.ção 524.261-4		Custeio 25.238-7		Investimento 25.239-5		Fundo Provisão 25.242-5		Fundo Reserva 25.240-9	
		CC	CA	CC	CA	CC	CA	CC	CA	CC	CA	CC	CA	CC	CA	CC	CA	CC	CA
Mês	Saldos																		
Janeiro	Inicial	518,87	6.876.064,94	687,59	903.046,48	1.464,36	1.002.012,31	86,5	13.048.208,47	15.186,21	863.174,34	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	315,51	7.905.787,82	751,49	882.334,56	306,17	1.042.951,58	86,5	13.840.521,59	4.473,99	850.500,59	0	0	0	0	0	0	0	0
Fevereiro	Inicial	315,51	7.905.787,82	751,49	882.334,56	306,17	1.042.951,58	86,5	13.840.521,59	4.473,99	850.500,59	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	24.233,94	8.447.252,79	163,19	1.298.294,00	270.306,17	1.050.447,61	700.086,50	13.940.662,75	927,47	781.926,28	0	0	0	0	0	0	0	0
Março	Inicial	24.233,94	8.447.252,79	163,19	1.298.294,00	270.306,17	1.050.447,61	700.086,50	13.940.662,75	927,47	781.926,28	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	1.348,09	8.399.632,29	255,09	499.163,63	270.306,17	1.331.942,56	700.086,50	14.770.515,10	296,44	770.925,47	0	0	0	0	0	0	0	0
Abril	Inicial	1.348,09	8.399.632,29	255,09	499.163,63	270.306,17	1.331.942,56	700.086,50	14.770.515,10	296,44	770.925,47	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	9.177,13	9.501.743,93	597,91	498.542,93	306,17	1.614.649,70	86,5	15.594.795,80	2.281,22	786.143,54	0	0	0	0	0	0	0	0
Maio	Inicial	9.177,13	9.501.743,93	597,91	498.542,93	306,17	1.614.649,70	86,5	15.594.795,80	2.281,22	786.143,54	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	1.175,25	8.702.439,56	366,32	563.965,82	306,17	2.542.975,57	86,5	16.133.532,69	1.675,49	848.633,95	0	0	0	0	0	0	0	0
Junho	Inicial	1.175,25	8.702.439,56	366,32	563.965,82	306,17	2.542.975,57	86,5	16.133.532,69	1.675,49	848.633,95	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	756,74	8.899.264,68	81,47	628.202,66	306,17	2.768.557,20	86,5	16.592.433,56	57,05	869.423,28	0	0	0	0	0	0	0	0
Julho	Inicial	756,74	8.899.264,68	81,47	628.202,66	306,17	2.768.557,20	86,5	16.592.433,56	57,05	869.423,28	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	308,65	9.402.625,02	388,32	627.634,32	954,79	1.763.249,04	86,5	17.464.700,00	6.179,61	888.401,86	0	0	0	0	0	0	0	0
Agosto	Inicial	308,65	9.402.625,02	388,32	627.634,32	954,79	1.763.249,04	86,5	17.464.700,00	6.179,61	888.401,86	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	928,52	9.204.466,96	671,86	697.688,53	937,54	1.957.340,66	86,5	18.367.219,31	1.455,39	506.679,81	0	0	0	0	0	0	0	0
Setembro	Inicial	928,52	9.204.466,96	671,86	697.688,53	937,54	1.957.340,66	86,5	18.367.219,31	1.455,39	506.679,81	0	0	0	0	0	0	0	0
	Final	2.413,67	0	328,62	225.930,84	937,54	2.179.441,77	904,4	19.188.803,25	1.098,35	30.875,91	9.315.159,04	0	0	0	0	0	0	0
Outubro	Inicial	2.413,67	0	328,62	225.930,84	937,54	2.179.441,77	904,4	19.188.803,25	1.098,35	30.875,91	9.315.159,04	0	0	0	0	0	0	0
	Final	0	0	0	0	0	0	0	0	1.145,41	626.935,72	9.033.736,74	0	216.287,41	0	2.196.454,48	0	20.005.997,93	0
Novembro	Inicial	0	0	0	0	0	0	0	0	1.145,41	626.935,72	9.033.736,74	0	216.287,41	0	2.196.454,48	0	20.005.997,93	0
	Final	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Fonte: Conciliação Financeira GEMOS – baseada no SIPEF

As contas massificadas serão tratadas na Verificação nº 8

Red. GEMOS

Rua Esteves Júnior, 160 - 11º andar. Centro - Florianópolis / SC - 88.015-130

Telefones: (48) 3664-8984 – 3664-5590 – 3664 -5591

e-mail: gemos@saude.sc.gov.br



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE
SUPERINTENDÊNCIA DOS HOSPITAIS PÚBLICOS ESTADUAIS
DIRETORIA DE SUPERVISÃO E CONTROLE DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS
GERÊNCIA DE MONITORAMENTO DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS

Além disso, temos as contas para repasses distintos, conforme segue:

Tabela 3: Repasses referentes a Termos Aditivos

Dados Gerais		5º TA 25.129-1		6º TA 25.130-5		7º TA 25.133-X		8º TA 25.147-X	
Mês	Saldos	CC	CA	CC	CA	CC	CA	CC	CA
Janeiro	Inicial	-	-	-	-	-	-	-	-
	Final	-	-	-	-	-	-	-	-
Fevereiro	Inicial	-	-	-	-	-	-	-	-
	Final	-	-	-	-	-	-	-	-
Março	Inicial	-	-	-	-	-	-	-	-
	Final	-	-	-	-	-	-	-	-
Abril	Inicial	-	-	-	-	-	-	-	-
	Final	-	-	-	-	-	-	-	-
Maio	Inicial	-	-	-	-	-	-	-	-
	Final	-	200.180,00	-	210.189,00	-	-	-	-
Junho	Inicial	-	200.180,00	-	210.189,00	-	-	-	-
	Final	-	202.128,00	-	212.234,40	-	402.240,00	6.770,97	644.311,85
Julho	Inicial	-	202.128,00	-	212.234,40	-	402.240,00	6.770,97	644.311,85
	Final	-	204.136,00	-	214.342,80	-	406.240,00	925,98	63.785,10
Agosto	Inicial	-	204.136,00	-	214.342,80	-	406.240,00	925,98	63.785,10
	Final	-	206.424,00	-	216.745,20	-	410.792,00	676,25	61.267,58
Setembro	Inicial	-	206.424,00	-	216.745,20	-	410.792,00	676,25	61.267,58
	Final	993,68	140.769,90	-	218.975,40	119,90	415.016,00	153,64	57.759,57
Outubro	Inicial	993,68	140.769,90	-	218.975,40	119,90	415.016,00	153,64	57.759,57
	Final	1.230,92	140.041,02	-	221.117,40	119,90	419.080,00	93,69	58.325,47
Novembro	Inicial	1.230,92	140.041,02	-	221.117,40	119,90	419.080,00	93,69	58.325,47

Fonte: Conciliação Financeira GEMOS – baseada no SIPEF

O período foi encerrado com o saldo em conta no montante de R\$ 32.920.639,74 (tabelas 2 e 3), e os recursos aplicados renderam R\$ 2.132.703,73 até 31/10/2022.

Não foram considerados os 19 (dezenove) dias de novembro uma vez que os rendimentos se apresentam acumulados ao final de cada mês.

3. Repasses

A Secretaria repassou o montante de R\$ 93.615.790,05 conforme compromisso assumido no Contrato de Gestão nº 001/2017.

Tabela 4 – Repasses financeiros

Mês	Valor
Janeiro	8.826.272,78
Fevereiro	9.253.632,78
Março	8.814.979,48
Abril	8.726.176,24
Maio	9.313.782,68
Junho	11.292.841,07
Julho	9.309.979,46
Agosto	9.353.580,81
Setembro	9.315.159,04
Outubro	9.409.385,71
Total	93.615.790,05

Fonte: Conciliação Financeira GEMOS – baseada no SIPEF

Desse valor, R\$ 673.721,54 foram repassados a título de investimento, conforme previsto no CG:

CLÁUSULA QUINTA — DOS RECURSOS FINANCEIROS E DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA



5.10. A Executora poderá utilizar até 1% (um por cento) do valor do repasse a título de investimento, que se refere à aquisição de bens permanentes e adequações físicas...

E, R\$ 2.887.861,61 foram repassados de acordo com os termos aditivos abaixo relacionados:

- 5º

...o repasse de recursos no valor de R\$ 200.000,00 (duzentos mil reais),... oriundos da Emenda Impositiva Estadual nº 996, Lei Estadual nº 17.875/2019-LOA, destinados a aquisição de equipamentos...

-6º

...o repasse de recursos no valor de R\$ 210.000,00 (duzentos e dez mil reais),... oriundos da Emenda Impositiva Estadual nº 76, Lei Estadual nº 17.875/2019-LOA, destinados a aquisição de dois ventiladores pulmonares...

- 7º

... o repasse de recursos no valor de R\$ 400.000,00 (quatrocentos mil reais), em parcela única, à Organização Social – Hospital Nossa Senhora das Graças, oriundos de emenda parlamentar, conforme Portaria GM/MS nº 1.186/2020, destinados a aquisição de equipamentos...

- 8º

a implantação de mais 10 (dez) leitos de UTI Pediátrica junto ao Hospital Infantil Dr. Jeser Amarante Faria, de acordo com o Contrato de Gestão nº 01/2017, devido à necessidade urgente na disponibilização de leitos de UTI na região norte do Estado.

Todos os TAs continham cláusula específica regrando a prestação de contas.

Já no caso dos repasses para investimento, a Organização Social tem o compromisso junto à Gerência de Patrimônio da SES de apresentar os comprovantes fiscais que procede com o registro do patrimônio:

CLÁUSULA SÉTIMA - DOS BENS

7.6. Todo o patrimônio adquirido exclusivamente na execução do objeto do Contrato de Gestão, ainda que com recursos provenientes convênios e instrumentos congêneres ou recebidos em doações, deverá ser incorporado ao patrimônio da SES/SC, até 30 (trinta) dias após a aquisição ou doação, conforme procedimentos estabelecidos e coordenados pela Gerência de Patrimônio da SES/SC...

4. Despesas

No exercício foram apresentadas despesas no valor total de R\$ 86.880.346,61, distribuídas mensalmente conforme tabela abaixo:



Tabela 5 - Despesas do período

Mês	Valor
Janeiro	7.923.507,04
Fevereiro	7.428.174,03
Março	8.801.093,27
Abril	7.794.671,40
Maio	8.409.021,31
Junho	9.551.826,87
Julho	9.788.257,17
Agosto	9.098.644,93
Setembro	9.460.792,98
Outubro	8.624.357,61
Total	86.880.346,61

Fonte: Conciliação Financeira GEMOS – baseada no SIPEF

As despesas são validadas por meio de documentos financeiros, comprovantes bancários, boletos, faturas, entre outros. É verificada a conformidade quanto a emissão, endereço da unidade atendida, valores, descrição dos serviços executados, assinaturas e integridade dos documentos.

5. Fundo de Reserva

O contrato prevê a composição de Fundo de Reserva:

CLÁUSULA QUINTA – DOS RECURSOS FINANCEIROS E DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

5.9. A Executora deverá formar Fundo de Reserva, em conta específica de sua titularidade, em instituição bancária oficial, para cobrir eventuais condenações judiciais decorrentes de responsabilidade civil e trabalhista, além de autuações administrativas impostas à Executora, em decorrência do cumprimento do objeto do Contrato de Gestão,...

O assunto será tratado na Verificação nº 3.

6. Despesas Administrativas

O contrato disponibiliza o percentual de até 3% (três por cento) do valor de custeio para despesas da Matriz:

CLÁUSULA QUINTA – DOS RECURSOS FINANCEIROS E DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

5.7. As despesas administrativas da Organização Social que estiverem relacionadas com os serviços prestados no HOSPITAL, obedecida a proporcionalidade, poderão ser ressarcidas pela rubrica contábil de despesa operacional da Executora, sobre os valores mensais do Anexo Técnico III-Sistema de Pagamento, até o limite de 3% (três por cento) do valor mensal de custeio deste Contrato.

Essas despesas serão tratadas na Verificação nº 4.



VI - ANÁLISES - EVIDÊNCIAS

Abaixo seguiremos com os apontamentos referentes aos lançamentos apresentados pela Organização Social e que serão finalizados como: Aprovado, Erro Formal, Ressalva e Não Conformidade, onde:

Aprovado: Situação em que a análise da prestação de contas não identificou erros formais relevantes ou inconsistências que comprometam a regularidade da execução dos recursos. Indica conformidade com as normas, cláusulas contratuais e diretrizes aplicáveis, demonstrando adequada aplicação dos recursos públicos e atendimento satisfatório aos objetivos pactuados.

Erro Formal: Refere-se a erros burocráticos, técnicos ou documentais que não comprometem diretamente o uso dos recursos, mas podem dificultar a análise da prestação de contas ou estar fora das exigências formais do processo.

Ressalva: Advertência sobre algo que não está totalmente conforme o esperado, mas que não compromete a integridade da prestação de contas no seu todo. Indica que houve alguma inconsistência, divergência, imprecisão ou falta de documentação.

Não Conformidade: Descumprimento de normas, diretrizes, cláusulas contratuais ou critérios estabelecidos para a execução do objeto do contrato de gestão, identificando-se ações ou omissões que comprometem a regularidade da aplicação dos recursos públicos.

A definição dessas conclusões levou em consideração o tempo decorrido desde o início das análises e a possibilidade de adequação da prestação de contas pela Organização Social.

VERIFICAÇÃO 1 – Regularidade no envio das prestações de contas – Matriz 0200

De acordo com a IN nº 004/2021, as informações financeiras devem ser enviadas até um dia após o pagamento e as transmissões de dados mensais até o 15º dia do mês subsequente. Além disso, a gerência convencionou que as restrições e ocorrências deveriam ser respondidas em até 10 (dez) dias.

Por meio do processo nº SES 112469/2022 foram repassadas rotinas que seriam adotadas nas análises, as orientações sobre os envios das prestações de contas, bem como os prazos para atendimento das pendências de envio das informações e documentos.

Nas análises identificaram-se módulos sem informações, - judicial, contabilidade e patrimônio, embora não analisados pela GEMOS havia o compromisso de serem alimentados. Diante do apontamento a OS se manifestou:

Solicitamos prazo para inserção de todas as informações no SIPEF. Estamos finalizando patrimônio e judicial. Os demais itens já estão de acordo, porém, o sistema não permite o envio separadamente.

A Organização Social sanou as pendências como acordado e sempre respondeu as restrições no tempo devido.

Conclusão: Aprovado

VERIFICAÇÃO 2 – Erros operacionais

Durante o período analisado, não foram identificadas quantidades significativas de erros operacionais e cotidianos - típicos de rotinas administrativas - como falhas de digitação e ausência de informações essenciais.

Conclusão: Aprovado



VERIFICAÇÃO 3 – Fundo de Reserva

O contrato de gestão prevê a composição de Fundo de Provisão para pagamento de condenações judiciais no total de 2 (duas) parcelas mensais:

5.9.1. O Fundo será constituído mensalmente pela Executora, na proporção de 1/12 da subvenção mensal devida na competência, até o limite total do valor correspondente a dois repasses mensais;

O período foi encerrado com o valor de R\$ 20.226.261,20, atendendo ao previsto no contrato.

Conclusão: Aprovado

VERIFICAÇÃO 4 – Despesas administrativas

No período foram identificadas 4 (quatro) transferências a título de reembolso para despesas administrativas da matriz da OS, que totalizaram R\$ 589.283,03, conforme segue:

Tabela 6 – Despesas administrativas

Mês	Operação	Valor Mês	Valor Período
Maio	Reembolsos de Rateios/Despesas Operacionais e Administração	228.732,13	589.283,03
Agosto		75.343,76	
Setembro		164.517,42	
Outubro		120.689,72	

Fonte SIPEF: Aba Financeiro

As despesas foram analisadas de maneira geral. Não há orientação ou normativa que regule quais despesas são permitidas e como deve ser feito o rateio, neste caso foram identificadas despesas com áreas/diretorias de Planejamento, Informática, Administrativa, Enfermagem, Técnica, Executiva, Controladoria, Financeiro, Recursos Humanos e Comunicação.

A prestação de contas demonstra o rateio entre todas as unidades do Hospital Nossa Senhora das Graças (HNSG) e o HJAF e, embora o contrato preveja 3% do seu valor, foram utilizados 0,63%.

Conclusão: Aprovado

VERIFICAÇÃO 5 – Extratos

Conforme regra, os extratos deveriam ser inseridos todos os dias no sistema para que as análises fossem diárias (de acordo com os pagamentos) e esses pudessem ser consolidados no final do mês – são necessários extratos de todas as contas, corrente e aplicação, mesmo sem movimento, para que a SES acompanhe a movimentação diária.

Em relação às prestações de contas do HJAF, quando iniciadas as análises não foram identificados os extratos mensais, os quais foram requeridos e prontamente inseridos pela OS.

Conclusão: Aprovado

VERIFICAÇÃO 6 – Receitas de doação

No período foram identificadas movimentações financeiras na conta bancária de “Doação”, conforme distribuição abaixo:



Tabela 7 – Receitas de doação

Mês	Operação	Valor Mês	Valor Total
Janeiro	Entradas	16.851,28	484.236,72
Fevereiro		13.626,95	
Março		26.573,88	
Abril		26.704,17	
Maio		63.492,68	
Junho		36.642,54	
Julho		25.508,35	
Agosto		40.378,60	
Setembro		27.174,77	
Outubro		153.299,61	
Novembro		53.983,89	
Janeiro	Saídas	42.399,00	677.201,97
Fevereiro		88.192,53	
Março		10.865,72	
Abril		10.581,32	
Maio		14.457,47	
Junho		17.471,65	
Julho		2.256,71	
Agosto		428.159,37	
Setembro		50.125,46	
Outubro		12.692,74	

Fonte SIPEF: Aba Financeiro

As entradas ocorreram, por exemplo, por doação espontâneo-anônima, aluguel da lanchonete, campanhas solidárias, projetos e ações sociais. O volume maior recebido foi de R\$ 114.120,94 do Tribunal Regional do Trabalho (TRT) em uma campanha conjunta com o HJAF.

Já as saídas foram para viagens e capacitações da equipe, utensílios de cozinha, árvore de natal para decoração do hospital, uniformes, EPIs; além de material hospitalar e imobilizado, como: ventilador pulmonar, endoscópio, polímeros, etc.

Toda movimentação foi comprovada com documentação de acordo com as demais contas bancárias.

Conclusão: Aprovado

VERIFICAÇÃO 7 – Receitas de aluguel

A unidade possui espaço locado para exploração lanchonete no valor mensal de R\$ 4.000,00, foram identificados os 10 (dez) pagamentos referentes aos período, totalizando R\$ 39.800,00. Este valor é depositado na conta de doação e utilizado no custeio das ações no hospital.

Conclusão: Aprovado

VERIFICAÇÃO 8 – Cumprimento da IN nº 12/2020

A Secretaria de Estado da Administração (SEA), enquanto Coordenadora do Programa das Organizações Sociais (CPROS) no Estado, publicou a IN n. 12/2020, para tratar do uso de Banco Oficial para movimentação dos recursos do CG:

Art. 1º Os recursos públicos estaduais recebidos pelas Organizações Sociais, em decorrência de contrato de gestão firmado com o Estado de Santa Catarina, deverão ser mantidos em instituição financeira oficial, em conta bancária única, específica e exclusiva, em observância ao ordenamento jurídico vigente.



Em concordância, o CG nº 002/2022 na Cláusula Segunda - Das Obrigações, prevê que:

2.1 São obrigações e responsabilidades da EXECUTORA:

2.1.15 Cumprir integralmente ao disposto nas Instruções Normativas oriundas da SEA, sobretudo as Instruções Normativas SEA nº 12/2020 e nº 04/2021, bem como outras que surgirem ao longo da vigência do referido Contrato.

Para atendimento do previsto acima, foi definido que as contas seriam abertas em formato massificado pela Controladoria Geral do Estado (CGE) e logo que solicitado a Organização buscou atender a demanda,

Conclusão: Aprovado

VERIFICAÇÃO 9 – Falta de padronização e qualidade nas informações dos campos

Durante as análises dos lançamentos na Matriz nº 0200 do SIPEF, encontramos bastantes divergências entre as informações apresentadas e os dados oficiais dos comprovantes.

Sem cadastro prévio, único ou padronizado, os fornecedores e prestadores de serviços foram identificados com diversas nomenclaturas para a mesma empresa, dificultando as análises e impossibilitando qualquer controle ou levantamentos de forma segura e ágil pela SES.

Abaixo segue exemplo, na primeira coluna o formato correto conforme Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) na Receita Federal do Brasil (RFB) e na segunda coluna os formatos apresentados pela OS:

Quadro 2 – Falta de padronização

Nome conforme RFB	Nome conforme SIPEF
1000MEDIC DISTRIBUIDORA IMPORTADORA EXPORTADORA DE MEDICAMENTOS LTDA	1000 Medic Distribuidora Imp Exp de Medicamentos Ltda
	1000medic Distribuidora Imp Exp de Medicamentos Ltda
	1000medic Distribuidora Importadora Exportadora de Medicamentos Ltda
ACEVILLE TRANSPORTES LTDA	Aceville Transportes Joinville
	Aceville Transportes Ltda
	Aceville Transportes Ltda Curitiba
	Aceville Transpotes Ltda
AIR LIQUIDE BRASIL LTDA	Air Liquide Brasil Ltda
	Air Liquide Brasil Ltda.
	Air Liquide Brasil Ltda. - Cotação
CIELO S.A - INSTITUICAO DE PAGAMENTO	Cielo S.a.
	Cielo S/A
	Cielo S/a-
FRUTAROMA INDUSTRIA E COMERCIO DE SORVETES LTDA	Frutaroma Industria e Comercio de Sorvetes
	Frutaroma Indústria E Comércio de Sorvetes Ltda

Fonte SIPEF: Aba Financeiro

Registra-se que não foram trazidas todas as situações, mas exemplos, e os eventos não foram corrigidos considerando o tempo exíguo e o volume de lançamentos para serem analisados.

Salienta-se que esse tipo de problema dificulta a publicidade dos dados no Portal Transparência, pois, não há segurança nas informações que devem ser disponibilizadas.

Conclusão: Erro formal

VERIFICAÇÃO 10 – CNPJ do HJAF

Ao iniciarmos as análises percebemos que não havia controle e organização nos lançamentos, por exemplo, foram enviados 1.299 lançamentos para o CNPJ nº 76.562.198/0003-20 que é destinado para movimentação dos recursos repassados para a gestão do HJAF. Ele foi utilizado



tanto a débito como a crédito, em 24 operações diferentes e de maneira equivocada para situações como: movimentações bancárias de resgate e aplicação, pagamentos de folha, pagamentos a fornecedores, água, luz, entre outros.

Quando a GEMOS iniciou as análises os lançamentos até julho estavam praticamente finalizados e no decorrer do processo esse tipo de situação foi sendo corrigida.

Conclusão: Erro formal

VERIFICAÇÃO 11 – Despesas com consultorias

Abaixo segue tabela evidenciando as despesas com consultoria que foram identificadas no período da análise:

Tabela 8 – Despesas com Consultorias

Mês	Participante	Valor mês	Valor Total
Janeiro	Niwa & Advogados Associados	36.475,82	218.854,92
Fevereiro		36.475,82	
Março		36.475,82	
Abril		36.475,82	
Maior		36.475,82	
Junho		36.475,82	

Fonte SIPEF: Aba Financeiro

A partir de janeiro/2023, conforme parecer jurídico, as despesas com consultoria passaram a ser irregulares quando pagas com recursos diretos do contrato de gestão, devendo ser classificadas e pagas como despesas administrativas

Conclusão: Ressalva

VERIFICAÇÃO 12 – Despesas fracionadas ao mesmo prestador

A Organização Social adota a prática da compra de medicamentos bastante fracionados, com diversos fornecedores. Trazemos aqui o exemplo do fornecedor Genésio A Mendes & Cia Ltda em que foram identificados 310 pagamentos que variaram entre R\$ 2,80 a R\$ 9.311,22 e totalizaram R\$ 461.280,34.

A administração não foi questionada a respeito, no entanto, sugere-se que o setor responsável reveja os fluxos e estoque desses materiais resultando – provavelmente - em melhor preço, evitando compras fracionadas e excesso de movimentação financeira.

Conclusão: Ressalva

VERIFICAÇÃO 13 – Ausência de assinaturas

É de responsabilidade de a Organização Social validar e autorizar todas as despesas mediante as assinaturas do Diretor-Geral – ou Técnico, no caso de despesas médicas – e da área financeira de maneira prévia ao pagamento, visando a boa aplicação dos recursos públicos.

No entanto, foram identificadas diversas despesas sem as assinaturas do Diretor Geral.

Inicialmente foi definido, em conjunto com a Área Técnica da SES (DSOS e GAEMC), que as despesas sem assinaturas e que tivessem outras restrições teriam as correções solicitadas. Nas demais situações, seriam pedidas apenas nos casos dos pagamentos acima de R\$ 8.000,00.



No entanto, devido ao volume da demanda, o tempo transcorrido e o fato de que as despesas efetivamente já estavam pagas, os pagamentos foram aprovados com ressalva.

Conclusão: Ressalva

VERIFICAÇÃO 14 – Ausência de orçamentos, cotações ou pesquisas de preços

Foram identificadas despesas sem a apresentação dos orçamentos ou pesquisas de preços e em outros casos apenas o relatório/quadro resumo dos orçamentos.

Registramos que é de responsabilidade da OS elaborar e apresentar os orçamentos, assim como garantir a legitimidade. Inclusive, são previstos em regulamento de compras e contratações.

Levando em consideração a demanda e a necessidade iminente de atualizar e finalizar as análises - conforme definido internamente em conjunto com a Área Técnica da SES (DSOS e GAEMC) – a equipe foi orientada que seriam solicitados orçamentos apenas nas despesas acima de R\$ 8.000,00.

Sempre que solicitado a Organização Social apresentou os comprovantes de orçamento e foi orientada a inserir os comprovantes a partir dos novos lançamentos.

Conclusão: Ressalva

VI – CONCLUSÃO

Assim, conforme detalhados no presente relatório, conclui-se a análise da prestação de contas do período de 01/01/2022 a 19/11/2022 do Hospital Infantil Dr. Jeser Amarante Faria (HJAF), com oito apontamentos finalizados como aprovados, dois erros formais e quatro ressalvas.

Abaixo segue quadro resumo:

Quadro 3 – Resumo das verificações

Verificação	Conclusão
VERIFICAÇÃO 1 – Regularidade no envio das prestações de contas – Matriz 0200	Aprovado
VERIFICAÇÃO 2 – Erros operacionais	Aprovado
VERIFICAÇÃO 3 – Fundo de Reserva	Aprovado
VERIFICAÇÃO 4 – Despesas administrativas	Aprovado
VERIFICAÇÃO 5 – Extratos	Aprovado
VERIFICAÇÃO 6 – Receitas de doação	Aprovado
VERIFICAÇÃO 7 – Receitas de aluguel	Aprovado
VERIFICAÇÃO 8 – Cumprimento da IN nº 12/2020	Aprovado
VERIFICAÇÃO 9 – Falta de padronização e qualidade nas informações dos campos	Erro formal
VERIFICAÇÃO 10 – CNPJ do HJAF	Erro formal
VERIFICAÇÃO 11 – Despesas com consultorias	Ressalva
VERIFICAÇÃO 12 – Despesas fracionadas ao mesmo prestador	Ressalva
VERIFICAÇÃO 13 – Ausência de assinaturas	Ressalva
VERIFICAÇÃO 14 – Ausência de orçamentos, cotações ou pesquisas de preços	Ressalva

Fonte: Resumo Relatório 001/2022/HRTGB

VII – SUGESTÃO DE ENCAMINHAMENTO

Encaminhamos este relatório à Comissão de Avaliação e Fiscalização (CAF) para providências sobre eventual responsabilização da Organização Social e demais encaminhamentos.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE
SUPERINTENDÊNCIA DOS HOSPITAIS PÚBLICOS ESTADUAIS
DIRETORIA DE SUPERVISÃO E CONTROLE DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS
GERÊNCIA DE MONITORAMENTO DAS ORGANIZAÇÕES SOCIAIS

Ainda, independente do disposto no parágrafo anterior, sugerimos seja encaminhado para a OS as recomendações abaixo:

1. A realização de ações de qualificação técnica da equipe pela Organização Social, com o objetivo de conscientizar quanto às responsabilidades na gestão de recursos públicos e reduzir a ocorrência de erros nas informações prestadas;
2. A adoção de medidas corretivas e o aprimoramento dos controles internos, visando garantir maior conformidade documental, financeira e operacional;
3. A reavaliação dos procedimentos administrativos internos, com foco na padronização de processos e no cumprimento dos requisitos estabelecidos nos documentos normativos e na legislação vigente;
4. A restituição de valores se a Comissão entender devido e necessário.

Atenciosamente,

Tatiana Bez Batti Titericz
Superintendente dos Hospitais Públicos
Estaduais

Janine Silveira dos Santos Siqueira
Diretora de Supervisão e Controle das
Organizações Sociais

Tatiana Pino Gomes
Gerente de Monitoramento das Organizações Sociais



Assinaturas do documento



Código para verificação: **HVO3232V**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



TATIANA PINO GOMES (CPF: 933.XXX.309-XX) em 31/07/2025 às 23:27:39

Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/07/2018 - 15:11:18 e válido até 13/07/2118 - 15:11:18.

(Assinatura do sistema)



JANINE SILVEIRA DOS SANTOS SIQUEIRA (CPF: 032.XXX.819-XX) em 01/08/2025 às 08:09:10

Emitido por: "SGP-e", emitido em 09/11/2021 - 14:26:24 e válido até 09/11/2121 - 14:26:24.

(Assinatura do sistema)



TATIANA BEZ BATTI TITERICZ (CPF: 006.XXX.009-XX) em 01/08/2025 às 10:14:51

Emitido por: "SGP-e", emitido em 06/09/2022 - 13:29:10 e válido até 06/09/2122 - 13:29:10.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0VtXzcwNTIfMDAxNzg3ODhfMTgwMzIzXzlwMjVfSFZPMzIzMIY=> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SES 00178788/2025** e o código **HVO3232V** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.